



Администрация
муниципального района
Сергиевский
Самарской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« ____ » _____ 2019г.
№ _____

Об утверждении Программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2020 год и на плановый период 2021-2022 гг.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля № 294-ФЗ от 26.12.2008 г., постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь Положением о Контрольном управлении администрации муниципального района Сергиевский Самарской области, утвержденным постановлением администрации муниципального района Сергиевский № 436 от 28.04.2017 г., администрация муниципального района Сергиевский

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на

2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (далее Программа профилактики нарушений), согласно приложению.

2. Должностным лицам отдела экологии, природных ресурсов и земельного контроля Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Самарской области, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, обеспечить выполнение Программы профилактики нарушений на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 гг., утвержденной пунктом 1 настоящего постановления.

3. Считать утратившим силу с 01.01.2020 г. постановление администрации муниципального района Сергиевский Самарской области № 813 от 21.06.2019 г. «Об утверждении Программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2019 год и на плановый период 2020-2021 гг.»

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Сергиевский вестник» и разместить в сети интернет на официальном сайте администрации муниципального района Сергиевский www.sergievsk.ru.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 года.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на руководителя Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Андреева А.А.

Глава муниципального
района Сергиевский

А. А. Веселов

Приложение
к постановлению администрации
муниципального района
Сергиевский
№ _____ от « _____ » _____ 2019
г.

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований, требований,
установленных муниципальными правовыми актами по организации и
осуществлению муниципального земельного контроля
на 2020 год**

Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2020 год разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Уставом муниципального района Сергиевский, Административным регламентом осуществления муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области утвержденным Постановлением Администрации муниципального района Сергиевский Самарской области № 1228 от «09» октября 2017 г.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля (далее - мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются должностными лицами, отдела экологии, природных ресурсов и земельного контроля Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Самарской области, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля.

Предостережения о недопустимости нарушения (неисполнения) обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельного законодательства, в соответствии с

частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом, выдаются Контрольным управлением администрации муниципального района Сергиевский Самарской области на основании предложений должностных лиц отдела экологии, природных ресурсов и земельного контроля Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Самарской области.

1. Аналитическая часть Программы

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Самарской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Самарской области предусмотрена административная и иная ответственность, а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица.

Перечень обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;
- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;
- своевременно производить платежи за землю;
- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;
- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

Отдел экологии, природных ресурсов и земельного контроля Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Самарской области осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;
- требований действующего законодательства о недопустимости самовольной уступки права пользования землей, самовольной меной земельными участками, а также требований о недопущении самовольного ограничения доступа на земельные участки общего пользования;
- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;
- требований действующего законодательства о переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в

собственность, требований по своевременному возвращению земельных участков, предоставленных на правах аренды.

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются неисполнение подконтрольными субъектами части 1 статьи 25 ЗК РФ и части 1 статьи 26 ЗК РФ, связанные с самовольным занятием земельных участков или их частей, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки и статьи 42 ЗК РФ, в части использования земельных участков не по целевому назначению.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте администрации муниципального района Сергиевский Самарской области www.sergievsk.ru размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и итоги по ним.

Цели и задачи Программы

Программа реализуется в целях:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных Федеральным законодательством, законодательством Самарской области, муниципальными правовыми актами;
- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;

- снижение уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;

- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований.

- повышение уровня информированности субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль в области земельного законодательства.

2. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте администрации муниципального района Сергиевский Самарской области перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Постоянно	должностные лица Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Самарской области, ответственные за исполнение муниципального земельного контроля
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	должностные лица Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Самарской области, ответственные за исполнение муниципального земельного контроля

3.	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Не реже одного раза в год	должностные лица Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Самарской области, ответственные за исполнение муниципального земельного контроля
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	В течение 30 дней с момента получения сведений о признаках готовящихся нарушений	должностные лица Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Самарской области, ответственные за исполнение муниципального земельного контроля

**Проект Плана мероприятий по профилактике нарушений
обязательных
требований земельного законодательства Российской Федерации,
требований, установленных муниципальными правовыми актами, в
рамках осуществления
муниципального земельного контроля на 2021-2022 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте администрации муниципального района Сергиевский Самарской области перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Постоянно	должностные лица Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Самарской области, ответственные за исполнение муниципального земельного контроля
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	должностные лица Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Самарской области, ответственные за исполнение муниципального земельного контроля
3.	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Не реже одного раза в год	должностные лица Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Самарской области, ответственные за исполнение муниципального земельного контроля

4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	В течение 30 дней с момента получения сведений о признаках готовящихся нарушений	должностные лица Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Самарской области, ответственные за исполнение муниципального земельного контроля
----	--	--	--

Цели и задачи Программы осуществляются посредством реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год и планируемый период 2021-2022 годов.

3. Отчетные показатели Программы

Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства:

- Количество выявленных нарушений;
- Количество выданных предостережений;
- Количество субъектов, которым выданы предостережения;
- Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.
- Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.